

## РЕЦЕНЗИЯ НА МОНОГРАФИЮ САМОЙЛЮКА РОСТИСЛАВА НИКОЛАЕВИЧА «МЕТОДЫ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

*Кваша А.А.*

Ростовский юридический институт МВД России  
(Ростов-на-Дону, Российская Федерация)

**Аннотация.** Данная рецензия была представлена на монографию Самойлюка Р.Н. под названием «Методы осуществлению государственной власти в Российской Федерации».

**Ключевые слова:** Рецензия, монография, государственная власть.

Монографическое исследование Самойлюка Ростислава Николаевича подготовлено по весьма значимой, актуальной теме современного правоведения. Методы осуществления государственной власти, эффективность их реализации, прикладные и методологические аспекты этой проблемы относятся к недостаточно изученным сферам юридической науки. Данная тема требует тщательного осмысления, анализа как в свете последних достижений в области юриспруденции, правотворческой и правоприменительной практики, так и в контексте глобальных интеграционных процессов, происходящих в современном мире, поскольку Российская Федерация стремится к достижению передовых мировых стандартов эффективности деятельности органов государственной власти. Научный анализ потенциала влияния государственной власти и возможностей ее использования необходим для определения основных путей

повышения качества проводимых реформ, а также прогнозирования и планирования основных этапов развития России. На сегодняшний день крайне важно использовать фундаментальный научный подход к вопросам реализации государственной власти, теоретическим аспектам ее методов для выявления причин, препятствующих развитию нашей страны, а также поиска путей их преодоления.

В первой главе автором исследуется социально-правовая природа государственной власти. В решении данной задачи С.Н. Самойлюк последовательно раскрывает:

- понятие, признаки и сущность государственной власти;
- соотношение государственной и публичной власти.

В рамках первого параграфа данной главы подвергаются изучению вопросы терминологии, понимание сущности социальной власти в её соотношении со смежными вопросами общественной, государственной и политической жизни. В целях освещения проблемных аспектов темы автор производит анализ традиции, присущей западно-европейской науке в соотношении с превалирующим пониманием в российских исследованиях, над которым еще с советских времен довлеет марксистская концепция толкования явлений общественной и государственной жизни. На страницах монографии отдельно освещаются позитивистский, биологический, философский, психологический, структурно-функциональный, регуляционный, коммуникативный, постструктуралистский подход к интерпретации сущности власти. Интересным представляется подход Р.Н. Самойлюка к изучению основных признаков государственной власти, формулируемых им в конце параграфа.

Во втором параграфе первой главы автор исследует соотношение государственной и публичной власти. Анализу подвергается история развития представлений о данных понятиях в отечественной, а также мировой юриспруденции. С.Н.

Самойлюк высказывает мнение о том, что в современной России должно быть сформировано понимание публичной власти аналогичное пониманию сложившемуся в мировой юридической практике. Под публичной властью в узком смысле, как считает автор, следует понимать государственную власть, и, следовательно, применительно к Российской Федерации, по его мнению, она осуществляется органами власти и должностными лицами федерального и регионального уровня. Помимо этого, настаивает С.Н. Самойлюк, целесообразно выделять публичную власть в широком смысле, имея в виду включение в систему государственного управления субъектов, не имеющих непосредственной связи с государством, коллективных субъектов, представляющих органы местного самоуправления, а также иные социальные группы, в том числе частно-правовой природы, задействованные в государственном управлении. В ситуациях, когда и они включаются в непосредственную реализацию функций государства, они становятся составной частью публичной власти в широком смысле этого слова, поскольку в той или иной степени задействуются в управлении обществом.

Представляет интерес подход автора к изучению основных признаков публичной власти, установление которых позволяет ему сформулировать итоговое определение.

Вторая глава работы продолжает общую логику исследования. В ней автор переходит к исследованию понятия и классификации методов осуществления государственной власти. В целях решения данной научной задачи автор последовательно рассматривает:

- признаки и понятие методов осуществления государственной власти;
- виды методов осуществления государственной власти.

Первый параграф второй главы целиком посвящен формированию авторского подхода к пониманию методов осуществления государственной власти. Нельзя не согласиться с утверждением автора о том, что вектор развития современного государственного строительства требует осуществление власти на базе достаточно узкого, социально оправданного и нравственно допустимого инструментария. Поскольку объектом воздействия государственной власти являются отдельные люди и их коллективы, принцип «цель оправдывает средства» не допустим. Анализируя сущностные признаки методов реализации государственной власти, автор базируется на методологическом подходе оценки предмета исследования как достаточно динамичного явления, которое изменяется наряду с преобразованиями, происходящими в обществе. Понимание этого заложено в основу формулируемых признаков.

Второй параграф второй главы целиком посвящен классификации методов осуществления государственной власти. Позитивно оценивается тот факт, что автор проанализировал огромное количество возможных оснований для классификации, установил наиболее значимые из них и подверг их доскональному изучению с приведением соответствующих примеров не только из законодательства, но и практики их применения.

Третья глава монографии имеет в большей степени прикладной характер, поскольку в ней исследованию подвергаются проблемы реализации методов государственной власти в Российской Федерации и пути их решения. В рамках данной главы автор изучает:

- определение эффективности методов осуществления государственной власти;
- совершенствование механизма реализации методов осуществления государственной власти в Российской Федерации.

В первом параграфе третьей главы С.Н. Самойлюк, исследуя проблему определения эффективности методов осуществления государственной власти, делает акцент как на доктринальном аспекте вопроса понимания самой сущности исследуемого явления, так и факторном анализе условий, ее определяющих. Дефекты реализации методов осуществления государственной власти, а также потенциальные пути

преодоления и исправления данных дефектов проанализированы сквозь призму

правореализационного процесса.

Поскольку о методах осуществления государственной власти в исследовании говорится в контексте правового регулирования, во втором параграфе третьей главы рассматриваются дефекты реализации и пути их устранения, исходя из базовых основ теории правового регулирования, а именно того, что оно складывается из право-образования и правореализации. Заявленный в наименовании главы вопрос рассматривается посредством последовательного перехода от дефектов, возникающих вследствие недостатков правотворчества, к дефектам, образующимся в процессе реализации правовых предписаний и, следовательно, непосредственного осуществления методов государственной власти.

В работе отмечается, что выбор надлежащих методов осуществления государственной власти должен происходить уже на первоначальном этапе процесса управления, стадии определения задач воздействия на процесс, поскольку потенциал различных методов осуществления государственной власти далеко не одинаков. Однако нередко происходит неверное восприятие необходимости применения тех или иных методов осуществления государственной власти. Автор монографии отмечает, что в современном мире далеко неодинаков потенциал

методов убеждения и принуждения, прямых и косвенных, административных и экономических методов регулирования общественных процессов. Данный материал изложен автором с привлечением огромного количества статистических данных, обобщенных результатов социологических опросов и специальных научных исследований, что в значительной степени актуализирует представляемую информацию и делает его весьма аргументированной, доказанной и теоретически обоснованной.

В ходе подготовки работы автором проанализировано значительное количество нормативных правовых актов, материалов судебной и правоинтерпретационной практики, что позволило ему выявить условия неэффективности методов осуществления государственной власти. Представляет интерес методика проведенного исследования, глубокий анализ и аргументация положений фундаментальными теоретическими выводами, ссылками на статистические данные, исследования специалистов в тех или иных областях правоповедения. Все вышесказанное позволяет прийти к заключению об обоснованности научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в работе.

Учитывая вышеизложенное, самостоятельность проведенного исследования и степень личного участия автора в получении результатов исследования не вызывают сомнений. Монографическое исследование «Методы осуществления государственной власти в Российской Федерации» представляет собой целостное монографическое исследование актуального направления в области юриспруденции, имеет существенную теоретическую и практическую значимость и может быть рекомендована к опубликованию.

**© Кваша А.А., 2015.**

**Кваша А.А.** - ВРИО начальника кафедры административного права Ростовский юридический институт МВД России, кандидат юридических наук, подполковник полиции.

### Рецензируемый материал

1. Самойлюк Р.Н. Введение // Наука. Мысль. 2015. №4. С. 9-10. URL: <http://wwenews.esrae.ru/12-114>
2. Самойлюк Р.Н. Понятие, признаки и сущность государственной власти // Наука. Мысль. 2015. №4. С. 11-26. URL: <http://wwenews.esrae.ru/12-115>
3. Самойлюк Р.Н. Соотношение государственной и публичной власти // Наука. Мысль. 2015. №4. С. 27-37. URL: <http://wwenews.esrae.ru/12-116>
4. Самойлюк Р.Н. Признаки и понятие методов осуществления государственной власти // Наука. Мысль. 2015. №4. С. 38-52. URL: <http://wwenews.esrae.ru/12-117>
5. Самойлюк Р.Н. Виды методов осуществления государственной власти // Наука. Мысль. 2015. №4. С. 53-69. URL: <http://wwenews.esrae.ru/12-118>
6. Самойлюк Р.Н. Определение эффективности методов осуществления государственной власти // Наука. Мысль. 2015. №4. С. 70-83. URL: <http://wwenews.esrae.ru/12-119>
7. Самойлюк Р.Н. Совершенствование механизма реализации методов осуществления государственной власти в Российской Федерации // Наука. Мысль. 2015. №4. С. 84-99. URL: <http://wwenews.esrae.ru/12-120>
8. Самойлюк Р.Н. Заключение // Наука. Мысль. 2015. №4. С. 100-104. URL: <http://wwenews.esrae.ru/12-121>

**Библиографическая ссылка:** *Кваша А.А. Рецензия на монографию Самойлюка Ростислава Николаевича «Методы*

*осуществления государственной власти в Российской Федерации» // Вестник рецензента. 2015. №1. С. 28-36. URL: <http://journals.state-and-society.ru/index.php/jsr/article/view/13>*

**PEER-REVIEW ON MONOGRAPH OF SAMOILYUK  
ROSTISLAV NIKOLAEVICH ENTITLED  
"METHODS OF IMPLEMENTATION OF STATE  
AUTHORITY IN THE RUSSIAN FEDERATION"**

*Kvasha A.A.*

Rostov Law Institute of MIA Russia  
(Rostov-on-Don, Russia)

**Abstract.** This peer-review was presented on a monograph of Samoilyuk R.N. entitled "Methods of implementation of state authority in the Russian Federation"

**Keywords:** peer-review, monograph, state authority.